Российская Федерация

Ростовская область

Сальский район

Администрация Гигантовского сельского поселения

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2022 № 149

п.Гигант

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов |

В соответствии со статьей 1842Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Гигантовского сельского поселения от 27.09.2013 № 42 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гигантовском сельском поселении», постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения от 16.06.2022 № 86/1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в целях реализации постановления Правительства Ростовской области от 17.10.2022 № 886 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов» Администрация Гигантовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Начальнику финансово-экономического отдела Алексеевой Е.В., главным распорядителям бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечить разработку проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Гигантовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Обнародовать настоящее постановление на территории поселения.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Е.В.Алексееву.

Глава Администрации

Гигантовского сельского поселения Ю.М.Штельман

Постановление вносит

Финансово-экономический отдел

Алексеева Е.В.

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению  Администрации  Гигантовского сельского поселения  от 08.11.2022 № 149 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации и Ростовской области, указов Президента Российской Федерации от  07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года » и от  21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1.Основные итоги реализации

Бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Гигантовского сельского поселения Сальского района.

Исполнение бюджета Гигантовского Сальского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 95 173,4 тыс.рублей, с ростом от 2020 года на 32,9 процента.

Собственные доходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района поступили в объеме 26 142,1 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 19,0 процентов.

По расходам исполнение составило 97 327,5 тыс. рублей, с ростом от 2020 года на 30,2 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 52,5млнрублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района способствовала проводимая Правительством Ростовской области, Администрацией Сальского района и Администрацией Гигантовского поселения налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранении всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Гигантовском сельском поселении в рамках реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере 3 процента собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по  муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи другие виды поддержки.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района.

За период 9 месяцев 2022года исполнение бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 83 665,4тыс.рублей, или на 78,1 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 41,4 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 20 781,1тыс.рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 26,0 процента. Расходы исполнены в объеме 80 772,9 тыс.рублей ,или на 71,6 процента к плану, с ростом к показателям 9 месяцев 2021года на 38,5 процента.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 года на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Гигантовского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджета.

По итогам деятельности 9 месяцев 2022года социальные обязательства бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района выполнены в полном объеме.

2.Основные цели и задачи

бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Гигантовского сельского поселения на2023 годи на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области главой Администрации Сальского района и главой Администрации Гигантовского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализациии раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с  учетом разработки проектной документации проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на2022–2024годы.

Параметры бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1.Налоговая политика Гигантовского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов

В Гигантовском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности развитие доходного потенциала.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Гигантовского сельского поселения с органами власти Ростовской области и федеральными органами в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2.Основныенаправления

бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты будут увеличены на уровень инфляции в 2023–2025 годах. Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от  07.05.2012 № 597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)»по Ростовской области и Сальскому району на 2023–2025годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Гигантовского сельского поселения ,на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025годах.

2.3.1.Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Гигантовского сельского поселения продолжится проведение капитального ремонта памятников и муниципальных учреждений культуры.

2.3.2.Физическая культура и спорт

Продолжится финансовое обеспечение муниципальных объектов спорта, запланированных мероприятий по физической культуре и спорту.

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения доступности и вовлечение населения поселения, как детского, так и взрослого, в массовое занятие физической культурой и спортом.

В целях развития массового спорта планируется создание «умных» спортивных площадок.

В целях повышения уровня подготовки спортсменов Гигантовского сельского поселения будет продолжена закупка современного спортивно-технологического оборудования.

2.3.3.Жилищно-коммунальноехозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

Формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

Разработке проектов по благоустройству территории поселения для дальнейшей реализации..

3.Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Гигантовского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств расходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

Формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на основе муниципальных программ Гигантовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру муниципальных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (за исключением вопросов, указанных в части 1 статьи 151 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

активное привлечение внебюджетных ресурсов;

совершенствование межбюджетных отношений.

4.Основныеподходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023 – 2025 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета поселения;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета поселения, параметрам муниципального долга.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности поселения, обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджета поселения продолжится практика заключения министерством финансов Ростовской области с главой поселения соглашения, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведения оценки качества управления бюджетным процессом.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета поселения, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным и своевременным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Также, начиная с нового бюджетного цикла, по средством автоматизированной системы планируется формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений.

Это позволит продолжить осуществление ведения в электронном виде реестра соглашений и их мониторинга.

5.Обеспечение

сбалансированности бюджета Гигантовского сельского поселения

Сальского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения из областного бюджета краткосрочных бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

6.Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

Применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

Обеспечение подотчетности(подконтрольности) бюджетных расходов;

Обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

Обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

Совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

Повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за  соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек(штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику(подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику(подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю),на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1июля 2023г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.