Российская Федерация

Ростовская область

Сальский район

Администрация Гигантовского сельского поселения

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2023 № 131

п.Гигант

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов |

В соответствии со статьей 1842Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Гигантовского сельского поселения от 27.09.2013 № 42 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гигантовском сельском поселении», постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения от 02.06.2023 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в целях реализации постановления Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 741 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Гигантовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Начальнику финансово-экономического отдела Андреевой Е.Е., главным распорядителям бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечить разработку проекта бюджета с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте Администрации Гигантовского сельского поселения и обнародовать настоящее постановление на информационных стендах Гигантовского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Е.Е.Андрееву.

Глава Администрации

Гигантовского сельского поселения Ю.М.Штельман

Постановление вносит

Финансово-экономический отдел

Андреева Е.Е.

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению  Администрации  Гигантовского сельского поселения  от 23.10.2023 № 131 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гигантовского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Гигантовского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение первоочередных задач социально-экономического развития Гигантовского сельского поселения и социальную поддержку ее жителей.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района составили 102142,5 тыс. рублей, или 99,7 процента к плану, с ростом от 2021 года на 7,3 процента.

Собственные доходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района поступили в объеме 30086,8 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 3944,7 тыс. рублей, или на 15,1 процента.

Расходы бюджета исполнены в 2022 году в сумме 104704,2 тыс.рублей, или на 96,9 процента к плану, с ростом на 7,6 процента от показателей 2021 года.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по  муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи и другие виды поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Гигантовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами и иными освобождениями по местным налогам, предусмотренным в качестве мер муниципальной поддержки. Общий объем налоговых расходов за 2022 год составил 559,0 тыс. рублей, из них 100 процентов приходится на льготы по земельному налогу. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В условиях внешнего санкционного давления пересмотрены налоговые условия для отдельных хозяйствующих субъектов, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района обеспечено с положительной динамикой, поступило доходов 29716,9 тыс. рублей, расходы составили 26033,7 тыс. рублей исполнение бюджета обеспечено с профицитом в сумме 3683,2 тыс. рублей.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 3056,6 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита местного бюджета установлены в пределах 6,7 процентов от уровня налоговых и неналоговых доходов, что соответствует допустимому значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района за 9 месяцев 2023 года составило по доходам в сумме 61385,3 тыс. рублей, или 74,7 процента к годовому плану, в т.ч. собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в сумме 16738,1тыс. рублей, или 60,6 процента к годовым плановым назначениям, по расходам в сумме 60450,9 тыс. рублей, или 71,0 процента к годовому плану. Профицит по итогу 9 месяцев 2023 года сложился в сумме 934,4 тыс. рублей.

При исполнении бюджета учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Гигантовского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из бюджетов других уровней.

За счет средств бюджетов всех уровней (федерального, областного, местного) предусмотрено выполнение работ по  нацпроекту "Благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: Ростовская область, Сальский район, поселок Гигант, ул.Ленина 35В" муниципальной программы Гигантовского сельского поселения "Формирование современной городской среды на территории Гигантовского сельского поселения". Также в рамках реализации инициативного проекта ведутся работы по "Благоустройство общественного пространства по адресу: Ростовская область, Сальский район, поселок Гигант, ул.Ленина (часть тротуара)" муниципальной программы Гигантовского сельского поселения "Формирование современной городской среды на территории Гигантовского сельского поселения" за счет средств областного и местного бюджетов.

В целях дальнейшего благоустройства территории в п.Гигант по ул.Трактовая в 2023 году ведется разработка проектной документации.

Бюджетом поселения обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы на уровень инфляции 2023 года, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

Также повышены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Социальные обязательства местного бюджета обеспечены финансированием в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Гигантовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области, главой Администрации Сальского района и главой Администрации Гигантовского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы, источником финансового обеспечения которых являются средства местного бюджета и межбюджетные трансферты.

Параметры бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика

Гигантовского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В налоговой политике на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала.

Основная задача налоговой политики является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие администрации поселения с органами власти Ростовской области, с федеральными органами исполнительной власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение местных мероприятий.

Особое внимание уделено общедоступным муниципальным домам культуры, которые являются одним из базовых элементов культурной и образовательной инфраструктуры сельского поселения, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

Для обеспечения населения культурно-досуговыми мероприятиями муниципальными учреждениями культуры запланировано проведение праздничных мероприятий, кружков, конкурсов, выставок и др..

Для повышения доступности культурных ценностей для населения, продолжится проведение капитального ремонта памятников, муниципальных зданий и сооружений культуры.

2.3.2. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта продолжится финансовое обеспечение муниципальных объектов спорта, запланированных мероприятий по физической культуре и спорту.

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Гигантовского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, создание условий для успешного выступления спортсменов сельского поселения на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

В целях повышения уровня подготовки спортсменов продолжится закупка современного спортивно-технологического оборудования.

2.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

ликвидации несанкционированных свалок в границах поселения;

разработке проектной документации с целью благоустройства и реконструкции объектов и территорий поселения для дальнейшей реализации.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на основе муниципальных программ с учетом интегрированных в их структуру национальных и региональных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (за исключением вопросов, указанных в части 1 статьи 151 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств на развитие инициативных проектов ;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основным направлением бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является:

повышение финансовой самостоятельности бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района за счет увеличения собственной доходной базы;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета поселения, параметрам муниципального долга.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности поселения за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местного бюджета, продолжится практика заключения министерством финансов Ростовской области с главой администрации поселения соглашения, предусматривающего мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств. в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Заключение с муниципальными образованиями соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета продолжится посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Это позволяет формировать отчетные данные о выполнении условий (обязательств) соглашений и осуществлять ведение в электронном виде реестра соглашений и их мониторинг.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района, а также привлечение из областного бюджета краткосрочных бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

6. Совершенствование системы внутреннего

государственного финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

Обеспечение подотчетности(подконтрольности) бюджетных расходов;

Обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для государственных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. – формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.