Доклад

об осуществлении муниципального контроля за **2015** год на территории Гигантовское сельского поселения

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Гигантовское сельское поселение» проводится в соответствии со  ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ,  в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004г.  № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»,  Федеральным законом от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»,  Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования «Гигантовское сельское поселение»», постановление Администрации Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012 «Об утверждении административного Регламента исполнения функции по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Гигантовского сельское поселение», постановление Администрации Гигантовского сельского поселения № 77 от 06.05. 2015 года «О внесении изменений в постановление Администрации Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012, планом  проведения плановых проверок на 2015 г., учитывая Положение о государственном земельном контроле, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле», Методические рекомендации по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г № 1515 « Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Регламент по муниципальному земельному контролю на территории Гигантовского сельского поселения утвержденным Постановлением Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012 , регулирует отношения в области и проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля Администрацией Гигантовского сельского поселения и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, при осуществлении муниципального земельного контроля на предмет соблюдения требований земельного законодательства в части эффективного использования земель в границах Гигантовского сельского поселения. ,
 Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решение обозначенной задачи. Указанный порядок соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

 Задача муниципального земельного контроля это в первую очередь выявление не рационально и не эффективно используемых земель, также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.
 Уполномоченный орган, при осуществлении муниципального земельного контроля, взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими   государственный земельный контроль: отделом по Сальскому району Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ростовской области, Управлением Россельхознадзора по Сальскому району Ростовской области, Управлением Росприроднадзора по Сальскому району Ростовской области, Сальской городской прокуратурой, а также организациями и гражданами.
Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке  Главой администрации Гигантовского сельского поселения. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г.   № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,  Планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовываются с Сальской городской прокуратурой

а) организационная структура и система управления органа муниципального контроля. Регламент по муниципальному земельному контролю на территории Гигантовского сельского поселения утвержденный Постановлением Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012, Постановлением Гигантовского сельского поселения № 77 от 06.05. 2015 «О внесении изменений в постановление Администрации Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012. «Об утверждении административного Регламента исполнения функции по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Гигантовского сельское поселение»».

б) основные и вспомогательные (обеспечительные) функции: контроль за соблюдением требований по использованию земель, исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства. в) наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций: ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ,  в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004г.  № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»,  Федеральным законом от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»,  Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования «Гигантовское сельское поселение»», Регламентом по муниципальному земельному контролю на территории Гигантовского сельского поселения утвержденным, Постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012, Постановлением Гигантовского сельского поселения № 77 от 06.05. 2015 «О внесении изменений в постановление Администрации Гигантовского сельского поселения № 386 от 25.12.2012. «Об утверждении административного Регламента исполнения функции по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Гигантовского сельское поселение»».

г) взаимодействие органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядок и форма взаимодействия.

 Муниципальный земельный контроль на территории Гигантовского сельского поселения осуществляется во взаимодействии с отделом по Сальскому району Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ростовской области, Управлением Россельхознадзора по Сальскому району Ростовской области, Сальской городской прокуратурой.

д) выполнение функций по осуществлению муниципального контроля (наименование органа местного самоуправления, организационно-правовая форма, нормативно правовые акты на основании которых осуществляется контроль)

Администрация Гигантовского сельского поселения, юридическое лицо.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»

Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 г. № 19 – ЗС « О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

Постановления Правительства РФ № 689 от 15.11.2006 г. от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г № 1515 « Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

е) эксперты и экспертные организации привлекаемые к выполнению контроля

В отчетном 2015г. эксперты и экспертные организации к проведению муниципального земельного контроля на территории МО «Гигантовское сельское поселение» не привлекались

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций.

В отчетном 2015 г. на проведение муниципального земельного контроля бюджетных средств не выделялось. Весь объем исполненных в отчетном периоде функций был осуществлен без привлечения бюджетных средств.

б) в штате Гигантовского сельского поселения функции, муниципального земельного контроля возложены на Мусиенко Галину Александровну на основании распоряжения № 50/1 от 14.11.2012 г «О принятии на работу Мусиенко Г.А. на должность специалиста 1 категории по земельным и имущественным отношениям в Администрацию Гигантовского сельского поселения», распоряжением № 75 от 30.12.2014 г, назначена на должность муниципального службы: ведущего специалиста сектора земельно-имущественных отношений администрации Гигантовского сельского поселения по результатам конкурса.

Сведения о мероприятиях по повышению квалификации:

28.11.2015 г. Институт переподготовки кадров агробизнеса ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет в г. Новочеркасске»

г) средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю. В течение отчетного 2015 г. укомплектованность 100%.

В отчетном 2015 г. нагрузка по фактическому объему выполненных функций контроля возлагалась на должностное лицо, составила 100%.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля в сфере земельных отношений (в динамике по полугодиям).

 В 2015 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, так как план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прокуратура Ростовской области не утвердила.

 В 2015 году плановые проверки физических лиц не планировались. На территории Гигантовского сельского поселения были проведены 7 внеплановых проверок земельного законодательства в отношении физических лиц, было выявлено 3 нарушения земельного законодательства, сумма штрафа составила 10 тысяч рублей, которые были вовремя оплачены.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций и размерах финансирования их участия.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном году не привлекались. Финансирование не проводилось.

в) сведения о случаях причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда растениям, животным, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений (в динамике по полугодиям)

Меры принимались, так как нарушение выявлено.

б) способы проведения и масштабы методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводились проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращения истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органа муниципального контроля).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)

1 полугодие 2015г. –0 %

2 полугодие 2015г. – 0 %

доля заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) -%

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%

доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%

доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей , в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества физических лиц, которые подлежат муниципальному контролю – 0 %

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0 %

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 42%

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)-42%

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)- 0%

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)- 0%

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)- 0%

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)- 0 %

доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности, которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%

количество случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) -0%

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме административных штрафов (в процентах) -100%

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц -10 000 в тыс.руб.

для проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел ( в процентах общего количества проверок , в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

эффективность мероприятий в рамках муниципального земельного контроля в отчетном 2015г. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 0%, эффективность мероприятий в рамках муниципального земельного контроля в отчетном 2015г. физических лиц составила 100%, В 2016г. планируется 100% уровень эффективности.

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем Главы Гигантовского сельского поселения. Проверяющими органами по проведению муниципального  земельного контроля за истекший период были сделаны замечания, которые были сразу устранены.
 Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:
- отдельное финансирование вопросов связанных с осуществлением муниципального земельного контроля;
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;
- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.
 Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории района в 2016году необходимо считать:
- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;
- проведение документарных проверок, используя при этом материалы межевания земельных участков как юридических, так и физических лиц;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры,  и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;
- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок **по** соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2016год.

Приложения

Подготовил ведущий специалист

Мусиенко Г.А

Тел: 78-6-87