Российская Федерация

Ростовская область

Гигантовское сельское поселение

Администрация Гигантовского сельского поселения

**\_\_\_\_**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.11.2020 № 112

 п.Гигант

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2021 - 2023 годы |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения от 08.06.2020 № 66 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района Гигантовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Гигантовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2021 - 2023 годы согласно приложению.

2.  Начальнику финансово-экономического отдела Алексеевой Е.В., специалистам Администрации Гигантовского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района Гигантовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2021 - 2023 годы.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Гигантовского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

 5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Алексееву Е.В.

Глава Администрации

Гигантовского сельского поселения Ю.М.Штельман

Постановление вносит

Финансово-экономический отдел

Алексеева Е.В.

|  |
| --- |
| Приложениек постановлениюАдминистрацииГигантовского сельского поселенияот 02.11.2020 № 112 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гигантовского сельского поселения на 2021 - 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 - 2023 годы.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Правительством Ростовской области и Администрацией , способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Гигантовского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ростовской области и Гигантовского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 47 881,4 тыс.рублей, с ростом к 2018 году на 17 005,2тыс.рублей или на 35,6 процента. Расходы составили  47 808,8 тыс. рублей, с ростом на 20 202,4 тыс. рублей, или на 42,3 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 72,6 тыс.рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. Их объем составил в 2019 году 22 158,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 1 903,0 тыс.рублей или на 8,6 процента.

В 2019 году налоговая политика Гигантовского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет повышения совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Гигантовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме все принятые расходные обязательства.

Расходы культуру, спорт, благоустройство, социальную политику ежегодно составляют более 80 процентов бюджета поселения. В 2019 году их объем составил 39 812,2 тыс.рублей и превысил показатели 2018 года на 21 158,7тыс. рублей, или на 53,1 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики в 2019 году являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов, которые составили 15 000,0тыс.рублей

В рамках планирования и исполнения бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Гигантовского сельского поселения. За 2019 год расходы по 9 муниципальным программам Гигантовского сельского поселения составили 38 830,8 тыс.рублей, или 81,2 процента всех расходов. Начиная с 2019 года, в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Объем безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджета в бюджет Гигантовского сельского поселения составил в 2019 году 24 965,9 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 15 564,5 тыс. рублей, или на 62,3 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Гигантовское сельское поселение» постановлением Администрации Гигантовского сельского актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Гигантовского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга Гигантовского сельского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Гигантовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными муниципальным образованием.

За период 9 месяцев 2020 года исполнение бюджета по доходам составило 48 746,1тыс. рублей, или 67,0 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 45 501,3 тыс. рублей, или 62,5 процента к годовому плану.

Собственные доходы к бюджета по итогам 9 месяцев 2020 года исполнены в объеме 11 766,1 тыс. рублей или на 51,7 процент к годовому плану.

Долговая политика Гигантовского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Гигантовского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ростовской области и Гигантовского сельского поселения.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района составило 4078,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения стратегической приоритизации, расходы бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Гигантовском сельском поселении. В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные услуги, по публичным нормативным обязательствам, сохранение санитарного порядка на территории Гигантовского сельского поселения.

Муниципальными образованиями Гигантовского сельского поселения проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных установленными до 1 января 2019 года местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципальных образований, входящих в состав Гигантовского сельского поселения, утвержденным постановлениями Администраций поселений.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все налоговые льготы имеют целевую социальную составляющую, востребованы и признаны эффективными.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Гигантовского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию в поселении.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 - 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 - 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Гигантовского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата проектов, направленных на реализацию федеральных, региональных и местных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Гигантовского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами главы Администрации Гигантовского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций, поддержки бизнеса.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества предоставляемых услуг, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гигантовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств, при минимизации расходов на обслуживание долга.

2.1. Налоговая политика Гигантовского сельского поселения на 2021 - 2023 годы

Налоговая политика Гигантовского сельского поселения на 2021 - 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Гигантовского сельского поселения.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Гигантовского сельского поселения.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными и областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет методически обоснованного начисления и улучшения собираемости доходных источников.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Средства бюджета будут сосредоточены на крупных социально значимых для Гигантовского сельского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Главной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Гигантовского сельского поселения.

В целях формирования на территории Гигантовского сельского поселения благоприятного инвестиционного климата Администрацией Гигантовского сельского поселения будет продолжена работа по сопровождению инвестиционных проектов на всех этапах реализации.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Гигантовском сельском поселении.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

В соответствии с постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения от 19.05.2020 № 61 «Об увеличении (индексации) должностных окладов, ставок заработной платы работников муниципальных учреждений, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Гигантовского сельского поселения» предусмотрено увеличение с 01.10.2020 года в 1,03 раза размеров должностных окладов руководителей, специалистов и служащих, ставок заработной платы рабочих муниципальных учреждений, должностных окладов технического персонала и ставок заработной платы обслуживающего персонала органов местного самоуправления Гигантовского сельского поселения.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно - правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

 Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

 применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

 применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

 совершенствование риск - ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

 совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку муниципальных образований.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гигантовского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов областного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Гигантовского сельского поселения в форме субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами местного бюджета в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых администрациями поселений, входящих в состав Гигантовского сельского поселения, в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Начиная с 2021 года, в целях обеспечения комплексного подхода к распределению бюджетных средств, учета ресурсов местных бюджетов, полномочия органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений будут переданы муниципальному району с соответствующим обеспечением за счет областных субвенций.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Гигантовского сельского поселения в решении вопросов местного значения. Объем средств на эти цели в бюджете поселения на 2021 – 2023 годы планируется сувеличением.

На постоянной основе буднт осуществляться мониторинг планирования и исполнения бюджета поселения и осуществляться контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.