**Российская Федерация**

**Ростовская область**

**Сальский район**

**Администрация Гигантовского сельского поселения**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 07.10.2021                                                                                             № 111

                                                                п.Гигант

|  |
| --- |
| Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 № 861 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Администрации Гигантовского сельского поселения от 31.05.2021 № 74 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация  Гигантовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансово-экономического отдела Алексеевой Е.В., специалистам по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гигантовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном  сайтеАдминистрации Гигантовского сельского поселения.

4. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах Администрации Гигантовского сельского поселения.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Алексееву Е.В.

Глава Администрации

Гигантовского сельского поселения                                          Ю.М.Штельман

Постановление вносит

финансово-экономический отдел:

Алексеева Е.В.

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению  Администрации  Гигантовского сельского поселения  от  07.10.2021 № 111 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гигантовского сельского поселения

 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, главой Администрации Сальского района, главой Администрации Гигантовского сельского поселения.

Учитывая особенности исполнения бюджета Гигантовского сельского поселения Сальского района (далее местный бюджет) в 2020 году, в целом сложилась следующая динамика показателей. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 23 715,9 тыс.рублей, что составило 49,5 процента, по расходам аналогично увеличение на 20 083,4 тыс.рублей или 42,0 процента. Превышение  доходов над расходами составило 3 705,1 тыс.рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита послужили остатки денежных средств на начало года.

Собственные доходы местного бюджета за 2020 год исполнены с уменьшением на 961,8тыс.рублей от 2019 года или на 4,2 процента.

В 2020 году налоговая политика в Ростовской области способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы местного бюджета на отрасли культуры, спорта, социальную политику составили 58,3 процента.

Новацией в 2020 году в целях поддержки местных инициатив стало внедрение на территории Гигантовского инициативного бюджетирования и предоставление из областного бюджета субсидий на реализацию инициативных проектов жителей поселения.

 Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета отсутствует.

По итогам 2020 года муниципальный долг отсутствует.

За 9 месяцев 2021 года с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Исполнение местного бюджета по доходам составило 59 187,8 тыс. рублей, или 59,3 процента к годовому плану с ростом от аналогичного периода 2020 года на 7,3 процента. Расходы исполнены в сумме 58 300,1 тыс. рублей, или 54,2 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 887,7 тыс. рублей.

Собственные доходы местного бюджета по итогам 9 месяцев 2021 года исполнены в объеме 16 488,7 тыс. рублей с ростом от аналогичного периода 2020 года на 2,4 процента.

За  истекший  период проведена оценка эффективности налоговых расходов Гигантовского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2020 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов, утвержденным постановлением администрации.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Гигантовское сельское поселение», заключенного с министерством финансов Ростовской области.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование местного бюджета и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Гигантовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала территории на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1.Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Гигантовского сельского поселения.

2.В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников,  мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов и улучшения  собираемости  доходных  источников.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление ипресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Реализация муниципальных программ

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гигантовского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Гигантовского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда  в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)», по Ростовской области и Сальскому району.

В соответствии с планируемым внесением изменений в Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.4. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в различном формате в области культуры.

2.5. Физическая культура и спорт

В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию физической культуры и спорта, в том числе содержание муниципального стадиона приобретение спортивного оборудования, инвентаря, проведение спортивных мероприятий.

2.6. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании Соглашения о передаче полномочий Сальским районом в сумме выделенных межбюджетных трансфертов на содержание внутрипоселковых дорог местного значения.

2.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения.

Планируется завершить в 2022 годуреализацию проекта по благоустройству парка по ул.Ленина,34, продолжить работу по подготовке новых проектов по благоустройству территории Гигантовского сельского поселения.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации, и повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка местного бюджета на основе муниципальных программ с учетом интегрированных в их структуру муниципальных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (за исключением вопросов, указанных в части 1 статьи 151 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований;

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

Начиная с 2022 года в целях повышения эффективности методики распределения дотации, в местный бюджет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности будет осуществляться напрямую из областного бюджета.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета .

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки денежных средств на начало года.

Привлечение заемных средств не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете местного бюджета будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете местного бюджета.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального

финансового контроля и контроля в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.